

- 5. NOV. 2009

V Bratislave, dňa 26.10.2009
Č.: MVRR-2009-16088/53002-1:530/Hod

Odvolaie proti rozhodnutiu Krajského stavebného úradu v Prešove, odboru štátnej stavebnej správy

ROZHODNUTIE

Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR, odbor štátnej stavebnej správy a územného plánovania (ďalej len „MVRR SR“), ako orgán štátnej správy príslušný podľa § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v nadväznosti na ust. § 2 písm. a) zákona 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, na základe odvolania spoločnosti BENC, s.r.o., IČO: 36506451, so sídlom Jesenná 8, 080 05 Prešov, preskúmalo rozhodnutie Krajského stavebného úradu v Prešove č. 2009-730/3005-11/SP-KC zo dňa 03.09.2009 v odvolacom konaní a

rozhodlo takto:

MVRR SR podľa ust. § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov odvolanie spoločnosti BENC, s.r.o., IČO: 36506451, so sídlom Jesenná 8, 080 05 Prešov **z a m i e t a**

a

rozhodnutie Krajského stavebného úradu v Prešove č. 2009-730/3005-11/SP-KC zo dňa 03.09.2009 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Krajský stavebný úrad v Prešove, odbor štátnej stavebnej správy (ďalej len „krajský stavebný úrad“) ako príslušný stavebný úrad vo veciach územného konania v zmysle ust. § 117b zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“) napadnutým rozhodnutím č. 2009-730/3005-11/SP-KC zo dňa 03.09.2009 (ďalej len „rozhodnutie“) rozhodol o umiestnení líniovej stavby Diaľnica D1 Prešov západ – Prešov juh pre navrhovateľa - Národnú diaľničnú spoločnosť, a.s., Mlynské Nivy č. 45, 821 09 Bratislava (ďalej len „navrhovateľ“) tak, že stavba bude umiestnená na pozemkoch v katastrálnych územiach Prešov, Solivar, Haniska pri Prešove a Petrovany podľa zakreslenia v situačnom výkrese v mierke 1:35000 a v mierke 1:50 000, ktorý je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia a podľa podrobnejšej dokumentácie pre územné rozhodnutie vypracovanej projekčnou spoločnosťou Dopravoprojekt, a.s., so

sidlom Kominárska 2-4, Bratislava, Divízia Prešov, Jarková 14, Prešov, hlavným projektantom Ing. Branislavom Juhásom v marci 2009. Stavba bude súčasťou hlavného ťahu diaľnice D1 na území Slovenskej republiky. Úsek Prešov západ – Prešov juh, bude priamym pokračovaním úseku diaľnice Svinia – Prešov západ. V križovatke Prešov juh bude napojená na jestvujúcu diaľnicu Prešov - Budimír. Diaľnica D1 bude súčasťou nahradenej dopravnej infraštruktúry mesta Prešov situovanej mimo zastavaného územia mesta a bude tvoriť „západný“ obchvat mesta Prešov. Po dobudovaní bude súčasťou európskej cesty E 50, ktorá prechádza na území SR v trase Trenčín – Žilina – Poprad – Košice – Užhorod.

Proti predmetnému rozhodnutiu podala v zákonom stanovenej lehote odvolanie spoločnosť BENC, s.r.o., IČO: 36506451, so sídlom Jesenná 8, 080 05 Prešov, ktorým žiada napadnuté rozhodnutie krajského stavebného úradu v celom rozsahu zrušiť. Predmetným odvolaním spoločnosť BENC, s.r.o. namieta vecnú nepríslušnosť krajského stavebného úradu na konanie, nakoľko podľa tvrdenia spoločnosti BENC, s.r.o. je vecne príslušným na konanie mesto Prešov z dôvodu, že územné konanie sa začalo pred účinnosťou zákona č. 540/2008 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 669/2007 Z. z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 86/2008 Z. z. a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pričom svoje odôvodnenie opiera o ustanovenie § 142b vyššie uvedeného zákona. Zároveň spoločnosť BENC, s.r.o. namieta, že napadnuté rozhodnutie krajského stavebného úradu rieši aj umiestnenie stavebných objektov, ktoré nie sú súčasťou diaľnice a cesty pre motorové vozidlá.

Krajský stavebný úrad v súlade s § 56 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) upovedomil o podanom odvolaní ostatných účastníkov konania, oboznámil ich s obsahom odvolania a dal im možnosť v stanovenej lehote sa k jeho obsahu vyjadriť. K predmetnému odvolaniu sa vyjadril navrhovateľ podaním vyjadrenia zo dňa 01.10.2009 doručené krajskému stavebnému úradu dňa 05.10.2009.

Následne krajský stavebný úrad v súlade s ust. § 57 ods. 2 správneho poriadku v nadväznosti na ust. 8 ods. 2 zákona č. 669/2007 Z. z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov predložil rozhodnutie MVRR SR ako odvolaciemu orgánu spolu so spisovým materiálom.

Podľa ust. § 59 ods. 1 správneho poriadku, odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.

Podľa ust. § 59 ods. 2 správneho poriadku, ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.

Podľa ust. § 59 ods. 3 správneho poriadku, odvolací orgán rozhodnutie zruší a vec vráti správnejmu orgánu, ktorý ho vydal, na nové prejednanie a rozhodnutie, pokiaľ je to vhodnejšie najmä z dôvodov rýchlosti alebo hospodárnosti; správny orgán je právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný.

MVRR SR preskúmalo otázku včasnosti a prípustnosti podaného odvolania a zistilo, že odvolanie bolo podané včas a je prípustné.

MVRR SR v súlade s ust. § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmalo spisový materiál, odvolaním napadnuté rozhodnutie a postup krajského stavebného úradu v celom rozsahu, porovnávalo ho s platnými právnymi predpismi, najmä s príslušnými ustanoveniami

správneho poriadku, stavebného zákona, vyhláškou MŽP SR č. 453/2000 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia stavebného zákona, vyhláškou MŽP SR č. 532/2002 Z. z., ktoru sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, zákona č. 669/2007 Z. z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov, vyhodnotilo námietky uplatnené v odvolaní a po uskutočnenom odvolacom konaní dospelo k záveru, že krajský stavebný úrad pri konaní a rozhodovaní v predmetnej veci postupoval v súlade s príslušnými ustanoveniami stavebného zákona a správneho poriadku.

Z predloženého spisového materiálu MVRR SR zistilo, že územné konanie sa začalo na základe podaného návrhu navrhovateľa na vydanie rozhodnutia o umiestnení stavby pre diaľnicu D1 Prešov západ – Prešov juh. Návrh bol doručený krajskému stavebnému úradu dňa 02.07.2009. Súčasťou podaného návrhu bola aj priložená projektová dokumentácia vypracovaná oprávnenou osobou - hlavným inžinierom projektu Ing. Branislavom Juhásom - zamestnancom spoločnosti Dopravoprojekt, a.s. Kominárska 2, 4, Bratislava, technická správa, architektonická štúdia, sprievodná správa, situácia stavby – ortofotomapa, koordinačná situácia stavby.

Na základe takto podaného návrhu následne krajský stavebný úrad oznámil začatie územného konania dotknutým orgánom a účastníkom konania formou verejnej vyhlášky s odkazom na ust. § 36 ods. 4 stavebného zákona a súčasne nariadil na prerokovanie návrhu ústne pojednávanie na deň 18.08.2009. Zároveň poučil účastníkov konania v zmysle ust. § 36 ods. 1 a § 42 ods. 4 stavebného zákona o možnosti uplatniť svoje námietky najneskôr na ústnom pojednávaní a na ich neprihliadnutie v odvolacom konaní v prípade ich neuplatnenia. K umiestneniu stavby podali záväzné stanoviská dotknuté orgány štátnej správy a svoje písomné pripomienky a námietky doložili na ústnom pojednávaní účastníci konania. Krajský stavebný úrad na uplatnené námietky účastníkov konania prihliadol, vyhodnotil a v predmetnom rozhodnutí o nich rozhodol.

MVRR SR konštatuje, že navrhovateľ pre vydanie územného rozhodnutia zabezpečil stanoviská všetkých do úvahy prichádzajúcich dotknutých orgánov, ktoré nie sú ani záporné, ani protichodné a boli premietnuté v zmysle požiadaviek dotknutých orgánov do projektovej dokumentácie. V územnom konaní nebolo prihliadané na požiadavky dotknutých orgánov nad rámec návrhu navrhovateľa, nakoľko tieto požiadavky nesúvisia s navrhovanou stavbou.

Krajský stavebný úrad ako orgán príslušný vo veciach územného konania v zmysle ust. § 117b stavebného zákona vydal rozhodnutie o umiestnení líniovej stavby Diaľnica D1 Prešov západ – Prešov juh pod č. 2009-730/3005-11/SP-KC zo dňa 03.09.2009.

MVRR SR po preskúmaní napadnutého rozhodnutia a súvisiaceho spisového materiálu k dôvodom odvolania spoločnosti BENC, s.r.o. zároveň uvádza nasledovné:

Spoločnosť BENC, s.r.o. vo svojom odvolaní namieta vecnú nepríslušnosť krajského stavebného úradu na konanie z dôvodu, že konanie sa začalo pred účinnosťou zákona č. 540/2008 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 669/2007 Z. z. o jednorazových mimoriadnych opatreniach v príprave niektorých stavieb diaľnic a ciest pre motorové vozidlá a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 86/2008 Z. z. a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Spoločnosť BENC, s.r.o. svoje tvrdenie opiera o ustanovenie § 142b vyššie uvedeného zákona, podľa ktorého bol podľa názoru spoločnosti BENC, s.r.o. miestne príslušný na konanie stavebný úrad mesto Prešov, nakoľko konanie

začalo pred účinnosťou uvedeného zákona. MVRR SR uvádza, že námietka nie je opodstatnená. Vyššie uvedeným zákonom došlo k čiastkovej novele okrem iných právnych predpisov aj stavebného zákona, ktorým sa do stavebného zákona o. i. pridalo ustanovenie § 117b a ustanovenie § 142b, pričom zákon bol vyhlásený v Zbierke zákonov dňa 13.12.2008 a v ten istý deň nadobudol aj účinnosť. T. j. od uvedeného dátumu sa stali ustanovenia § 117b a § 142b stavebného zákona záväznými. Ustanovenie 142b stavebného zákona je prechodným ustanovením, ktoré upravuje postup pri prechode pôsobnosti na úseku územného konania pre stavby diaľnic a ciest pre motorové vozidlá tzn., že územné konania, ktoré začali pred účinnosťou zákona č. 540/2008 Z. z. (t. j. pred 13.12.2008) dokončia stavebné úrady, t. j. obce podľa dovtedy platných predpisov. Nakoľko k podaniu návrhu na vydanie územného rozhodnutia zo strany navrhovateľa došlo dňa 02.07.2009, t. j. po nadobudnutí účinnosti vyššie uvedeného zákona, vecne príslušným na územné konanie bol krajský stavebný úrad.

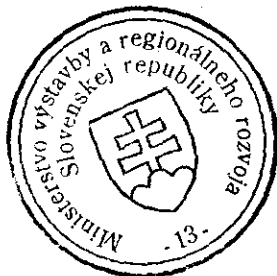
K námietke spoločnosti BENC, s.r.o., že napadnuté územné rozhodnutie rieši umiestnenie stavebných objektov, ktoré nie sú súčasťou diaľnice a cesty pre motorové vozidlá MVRR SR uvádza, že krajský stavebný úrad rozhodoval o predloženej návrhu navrhovateľa v rozsahu projektovej dokumentácie. Predmetom konania nebolo posudzovanie, či niektoré stavebné objekty sú alebo nie sú súčasťou navrhovanej stavby. MVRR SR zároveň uvádza, že projektová dokumentácia prešla rezortnou expertízou MDPaT SR a štátnou expertízou MVRR SR, ktoré sa zhodli na opodstatnenosti projektu diaľnice v navrhovanom rozsahu.

V zmysle ust. § 42 ods. 4 stavebného zákona, v odvolacom konaní sa neprihliada na námietky a pripomienky, ktoré neboli uplatnené v prvostupňovom konaní v určenej lehote, hoci uplatnené mohli byť. Koncentračná zásada platí aj pre územné konanie, podľa ktorej odvolací orgán môže prihliadať iba na tie námietky a pripomienky, ktoré účastníci konania mohli uplatniť v prvostupňovom územnom konaní v určenej lehote stavebným úradom v oznámení o začatí konania. Po preskúmaní spisového materiálu MVRR SR dospelo k záveru, že napriek poučeniu účastníkov konania v oznámení o začatí územného konania zo dňa 17.07.2009, neboli zo strany spoločnosti BENC, s.r.o. uplatnené námietky v stanovenej lehote. Vzhľadom na túto skutočnosť a v zmysle ust. § 36 ods. 1 a § 42 ods. 4 stavebného zákona MVRR SR neprihliadlo na námietky spoločnosti BENC, s.r.o. uplatnené v odvolaní.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti MVRR SR uvádza, že v konaní a rozhodovaní krajského stavebného úradu nebolo zistené také porušenie hmotno-právnych a procesno-právnych predpisov, ktoré by odôvodňovali zrušenie, resp. zmenu odvolaním napadnutého rozhodnutia, a preto MVRR SR rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa nemožno podľa ust. § 59 ods. 4 správneho poriadku ďalej odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.



Kadlec
Ing. Václav Kadlec
riaditeľ odboru
štátnej stavebnej správy a
územného plánovania

Doručuje sa:

1. Krajský stavebný úrad, Nám. Mieru 3, 081 92 Prešov + spis, **so žiadosťou o vyvesenie**
2. Mesto Prešov, primátor mesta, Hlavná 73 Prešov, **so žiadosťou o vyvesenie**
3. Obec Haniska, starosta obce, Haniska 248, 044 57 Haniska, **so žiadosťou o vyvesenie**
4. Obec Petrovany, starosta obce, Petrovany 317, 082 53 Petrovany, **so žiadosťou o vyvesenie**
5. Národná diaľničná spoločnosť, a.s., Mlynské Nivy 45, 821 09 Bratislava
6. BENC, s.r.o., Jesenná 8, 080 05 Prešov
7. **ostatní účastníci konania verejnou vyhláškou**

Toto rozhodnutie sa účastníkom konania doručuje verejnou vyhláškou podľa § 26 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov v súčinnosti s § 42 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon), v znení neskorších predpisov a bude vyvesené po dobu **15 dní** na úradnej tabuli obcí **Haniska, Petrovany, mesta Prešov, Krajského stavebného úradu v Prešove.**

Vyvesené dňa **- 5. NOV. 2009**

Zvesené dňa

**Odtlačok pečiatky a podpis
oprávnenej osoby**